

Вестник Костромского государственного университета. 2021. Т. 27, № 2. С. 49–53. ISSN 1998-0817

Vestnik of Kostroma State University, 2021, vol. 27, № 2, pp. 49–53. ISSN 1998-0817

Научная статья

УДК 368

<https://doi.org/10.34216/1998-0817-2021-27-2-49-53>

## ЗЕМСКОЕ СТРАХОВАНИЕ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ И РЯЗАНСКОЙ ГУБЕРНИЯХ

**Петровичева Елена Михайловна**, доктор исторических наук, Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Владимир, Россия, [helenp94@mail.ru](mailto:helenp94@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-2740-0616>

**Большакова Диана Анатольевна**, Владимирский государственный университет им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, Владимир, Россия, [dianka.bolshakova.1993@mail.ru](mailto:dianka.bolshakova.1993@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-0280-9669>

**Аннотация.** В данной статье рассматривается один из ключевых видов земского страхования – страхование строений и движимости от огня на территории Владимирской и Рязанской губерний. Авторы прослеживают становление и развитие земского страхования в губерниях, описывают его основные направления и страховые нормы. Раскрывается роль земств в деле обеспечения пожарной безопасности поселений. В статье делается вывод о том, что начиная с 1867 года на территории Рязанской и Владимирской губерний интерес сельского населения к страховой защите неизменно повышался, и в начале XX века земское огневое страхование достигло своего расцвета, а деятельность земств в этой сфере во Владимирской и Рязанской губерниях стала фактором не только экономического, но и социокультурного подъема, содействуя просвещению, благоустройству и улучшению условий жизни сельского населения.

**Ключевые слова:** земство, добровольное и обязательное страхование от огня, страховые нормы, пожарные дружины, условия жизни населения.

**Для цитирования:** Петровичева Е.М., Большакова Д.А. Земское страхование во Владимирской и Рязанской губерниях // Вестник Костромского государственного университета. 2021. Т. 27, № 2. С. 49–53. <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2021-27-2-49-53>

Research Article

## ZEMSTVO INSURANCE IN VLADIMIR AND RYAZAN PROVINCES

**Elena M. Petrovicheva**, Doctor of Historical Sciences, the Stoletovs Vladimir State University, Vladimir, Russia, [helenp94@mail.ru](mailto:helenp94@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-2740-0616>

**Diana A. Bolshakova**, the Stoletovs Vladimir State University, Vladimir, Russia, [dianka.bolshakova.1993@mail.ru](mailto:dianka.bolshakova.1993@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-0280-9669>

**Abstract:** This article discusses one of the key types of land insurance – fire insurance of buildings and movable property in the territory of Vladimir and Ryazan provinces. The authors trace the formation of Zemstvo insurance in the provinces, describe the main directions of Zemstvo fire insurance, insurance standards. The role of Zemstvos in ensuring fire safety of settlements is revealed. The article concludes that since 1867, in the territory of Ryazan and Vladimir provinces, the rural population's interest in insurance protection increased sufficiently, and in the early 20<sup>th</sup> century, Zemstvo fire insurance reached its peak, and the activities of Zemstvos in the field of insurance in Vladimir and Ryazan provinces became a factor of not only economic, but also cultural growth, contributing to the prevention of fires, improvement and bettering of living conditions of the population.

**Keywords:** Zemstvo, voluntary and compulsory fire insurance, insurance rates, fire brigades, population living conditions.

**For citation:** Petrovicheva E.M., Bolshakova D.A. Zemstvo insurance in Vladimir and Ryazan provinces. Vestnik of Kostroma State University, 2021, vol. 27, № 2, pp. 49–53 (In Russ.). <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2021-27-2-49-53>

Одной из наиболее значимых сфер деятельности органов земского самоуправления, ведавших «хозяйственными пользами и нуждами каждой губернии и каждого уезда», стало создание системы взаимного страхования, которое со временем превратилось в крупную отрасль земского хозяйства. В отечественной историографии страховая деятельность земств рассматривалась в работах Б.Б. Веселовского [Веселовский], А.С. Ермолова [Ермолов], А.Д. Повалишина [Повалишин]; однако система взаимного земского страхования во Владимирской и Рязанской губерниях до сих пор не была предметом специального изучения. Исследование, посвященное этой стороне земской деятельности, является актуальным в свете большого интереса современной историографии к условиям жизни и быта населения в разные исторические периоды.

В настоящей статье мы ставим следующие задачи: опираясь на материалы региональных архивов и редкие публикации второй половины XIX – начала XX веков, проанализировать один из ключевых видов земского страхования – страхование строений и движимого имущества от огня, раскрыть роль владимирского и рязанского земств в деле обеспечения пожарной безопасности и рассмотреть результаты их деятельности.

Положение о взаимном земском страховании, принятое 7 апреля 1864 года, уделяло особое внимание страхованию строений от огня. Его главная цель состояла в возмещении ущерба владельцам застрахованных построек, истребленных или поврежденных огнем. Обязанности органов местного самоуправления заключались в заведывании страховым капиталом; определении условий, принятии «на страх» движимого и недвижимого имущества, обладающего особой пожароопасностью; назначении различных страховых ставок в зависимости от типа строений; составлении местных правил и рекомендаций в соответствии со страховым Положением 1864 г.; контроле за деятельностью управ [Веселовский: 480].

Следуя Положению о взаимном земском страховании, утверждение наиболее низких страховых норм в губерниях определялось разделением строений на разряды по свойству материалов, из которых они сооружались, или по их общехозяйственным функциям. Во Владимирской и Рязанской губерниях при утверждении наиболее низких страховых норм прежде всего обращали внимание на общехозяйственные функции постройки<sup>1</sup>.

Земское страхование подразделялось на обязательное (окладное и дополнительное) и добровольное. К обязательному страхованию относили как частные, так и общественные сельские постройки, находящиеся в пределах крестьянского двора; остальные постройки, как в городах, так и в уездах, поступали в земское

страхование лишь по желанию владельцев или распорядителей и с согласия страхового управления<sup>2</sup>.

Земский деятель А.Д. Повалишин в своем труде «Рязанское земство в его прошлом и настоящем» сравнивал обязательное страхование с повинностью, уклониться от которой не представлялось возможным ни сельскому населению, ни органам местного самоуправления [Повалишин: 186].

Лицам, чьи строения подлежали обязательному страхованию, разрешалось страховать свое имущество и выше нормы – дополнительно. Для губерний, на которые не распространялось обязательное (окладное и дополнительное) страхование, альтернативой служило добровольное земское страхование строений.

Начало земскому страхованию во Владимирской и Рязанской губерниях было положено в 1867 году. На первых порах во Владимирской губернии при утверждении тарифов рассматривали общехозяйственные функции сельских построек. Так, самым важным считался крестьянский двор, изба с двором оценивалась в 30 рублей. Остальные хозяйственные постройки, к примеру сарай и амбар, оценивали всего лишь в 5 рублей [Веселовский: 486]. В Рязанской губернии земское страхование шло тем же путем: изба без двора оценивалась в 20 рублей, с двором – в 50 рублей. Промышленные заведения и хозяйственные постройки (молотильный сарай и баня) оценивались в 10 рублей, амбар – в 5 рублей [Веселовский: 472].

В связи с частыми пожарами страхование построек и движимости от огня всегда стояло для земств на первом месте. Министр земледелия А.С. Ермолов в работе «Современная пожарная эпидемия в России» отмечал, что огонь является самым лютым врагом деревни, и до тех пор, пока деревня совершенно не переродится, он не перестанет ее терзать. Ведь огонь, по его мнению, – сложившийся результат нищеты и невежества русского народа [Ермолов: 18].

Борьбу с огнем земские органы вели на всем протяжении своего существования. По данным, представленным А.С. Ермоловым, к концу XIX века органы местного самоуправления из года в год расходовали на противопожарные меры примерно 3 млн 600 тыс. рублей. На европейской территории России Владимирское земство являлось лидером по улучшению водоснабжения, оно занималось также покупками пожарного инвентаря, поддержкой добровольных дружин и планированием застройки [Ермолов: 65].

С самого начала этой работы земства во многих губерниях пришли к выводу, что главная причина опустошительности сельских пожаров кроется в чрезмерной скученности построек, и поэтому усиленно занялись распланированием селений. Обязательные постановления о порядке возведения построек в селениях 1879 года содержали указание на то, что усадебное место и двор должны занимать территорию

не меньше 400 кв. саженей, а улицы должны иметь ширину 20 саженей, а никак не 10 саженей, как это часто встречалось. Постройки на улицах не дозволялись<sup>3</sup>.

По отчету Рязанской губернской управы к 1888 году ими была проведена работа по распланированию 3 171 селения из существующих 3 583, что составило 4/5 всех селений. В некоторых уездах (Скопинский, Спасский, Михайловский) планировка селений была практически завершена, тогда как в Рязанском и Пронском уездах планы оказались неприменимыми на деле, поэтому пересоставлялись вновь. Наконец, в самом неудовлетворительном виде дело находилось в Ряжском уезде [Повалишин: 183].

Во Владимирской губернии распланирование селений также шло полным ходом, к 1897 году из действующих 6 194 селений нераспланированными оставались около 100 селений, что составляло 1,5 % от их общего количества; но и в таких селениях планы уже были проработаны и одобрены губернской управой<sup>4</sup>.

Такая работа Владимирского и Рязанского земств, несомненно, свидетельствовала о важной позиции, которую занимали органы местного самоуправления в деле предотвращения пожароопасности на селе. Поэтому следующей серьезной мерой, предпринятой земствами в губерниях, стало создание сельских пожарных дружин, добровольных и городских пожарных обществ.

Благодаря строгости и слаженности в работе органов местного самоуправления, с каждым годом количество пожарных дружин в губерниях возрастало. Первым во Владимирской губернии заявил об открытии добровольного пожарного общества Юрьевский уезд. Затем целый ряд пожарных обществ был открыт в Переяславском, Владимирском и Меленковском уездах. Всего к началу Первой мировой войны во Владимирской губернии уже насчитывалось более 100 сельских пожарных дружин, из которых наибольшее количество находилось в Судогодском уезде, а наименьшее – в Ковровском [Доклад Владимирской губернской земской управы XLVIII очередному губернскому земскому собранию: 19].

В Рязанской губернии пожарные дружины были основаны в 1897 году на территории Ряжского и Рязанского уездов, а в 1898 году – в Раненбургском и Касимовском. В целом же накануне Первой мировой войны в распоряжении Рязанской губернии находились 93 добровольные пожарные дружины: 85 сельских пожарных дружин и 8 городских вольно-пожарных обществ. Наибольшим количеством пожарных дружин располагали Зарайский, Михайловский, Ряжский и Рязанский уезды, а менее всего – Данковский, Пронский и Скопинский [Отчеты дружин за 1913 год: 2].

Данные пожарные дружины и общества сыграли огромную роль. С каждым годом расширяя сфе-

ру своей деятельности, они стали незаменимой помощью и поддержкой для местного населения в деле предотвращения пожароопасности.

Наибольшее количество страхований движимого и недвижимого имущества от огня во Владимирской и Рязанской губерниях прослеживается в первое десятилетие XX века.

В 1907 году земский деятель и страховой инспектор Александр Николаевич Черневич, проводя ревизию волостных правлений Владимирской губернии, отмечал небывалый подъем в области взаимного страхования, ключевую роль в котором сыграли органы местного самоуправления [Доклад Владимирской губернской земской управы 1907 года: 1].

Более широкая деятельность органов местного самоуправления в области страхования приводит к увеличению страховых платежей. В начале XX века во Владимирской губернии изба с двором оценивалась в 50 рублей, хозяйственные постройки – в 15 рублей [Веселовский: 486]. В Рязанской губернии изба с двором оценивалась в 80 рублей; оценка промышленных заведений варьировалась от 5 до 20 рублей [Веселовский: 472]. Такая разница в оценке сельских строений в губерниях была связана с усиленной горимостью земельного района, к которому относилась Рязанская губерния.

По обязательному страхованию в 1913 году во Владимирской губернии было застраховано 274 тыс. 795 дворов с 751 тыс. 435 строениями. Необходимо отметить, что, сравнив данные за 1913 и 1912 годы, мы наблюдаем увеличение показателей по всем страховым пунктам. Так, количество дворов увеличилось на 664, число строений – на 9 тыс. 182 рубля, оценочная сумма строений – на 436 тыс. 53 рубля, страховой капитал вырос на 5 млн. 914 тыс. 888 рублей [Доклад Владимирской губернской земской управы XLIX губернскому земскому собранию: 3].

Увеличение страхового обеспечения коснулось всех уездов Владимирской губернии, но наиболее заметно оно произошло по Суздальскому уезду (992 476 рублей), затем по Меленковскому (891 085 рублей), Владимирскому (595 515 рублей) и т. д. Среднее обеспечение двора по губернии за 1913 год поднялось до 360 рублей вместо 339 рублей в 1912 году. Главным образом это наблюдалось в Суздальском, Меленковском, Юрьевском, Переяславском и Ковровском уездах. Среднее же обеспечение двора колебалось от 259 рублей по Гороховецкому уезду до 443 рублей по Покровскому уезду [Доклад Владимирской губернской земской управы XLIX губернскому земскому собранию: 5].

По обязательному страхованию в 1914 году в Рязанской губернии было застраховано 315 тыс. 163 двора с общей страховой окладной суммой 13 761 255 рублей. По сравнению с 1913 годом число дворов в 1914 году

увеличилось на 2 372, общий риск по окладу и сверх оклада – на 2 771 127 рублей [Доклад № 76: 18–19].

Подводя итоги, отметим, что в последней трети XIX – начале XX века в результате коренных изменений в области землевладения, вызванных отменой крепостного права и проходившей в период Столыпинской аграрной реформы модернизацией, повышался интерес сельского населения к страховой защите. Важную роль в ее организации сыграли органы земского самоуправления. Деятельность земств в сфере страхования во Владимирской и Рязанской губерниях стала фактором не только экономического, но и общественно-культурного подъема, содействуя предупреждению пожаров, просвещению, благоустройству и улучшению условий жизни сельского населения.

### Примечания

<sup>1</sup> Полное Собрание законов Российской империи. Т. 39. 1864: в 3 отд. 1864–1867. Отд. 1: от № 40457–41318. 1867. URL: <http://elibr.shpl.ru/ru/nodes/393-otd-nie-1-ot-40457-41318-1867#page0> (дата обращения: 03.11.19). С. 336.

<sup>2</sup> Там же. С. 334.

<sup>3</sup> Государственный архив Рязанской области (ГАРО). Ф. 29. Оп. 266. Д. 1. Л. 99–101.

<sup>4</sup> Государственный архив Владимирской области (ГАВО). Ф. 379. Оп. 1. Д. 575. Л. 38–40.

### Список литературы

- Веселовский Б.Б.* История земства за сорок лет: в 4 т. СПб.: Изд-во О.Н. Поповой, 1909. Т. 2. 696 с.
- Доклад № 76 Рязанской Губернской земской управы Рязанскому Губернскому земскому собранию 50-го созыва о положении земского страхования за 1914 год с приложением смет прихода и расхода на 1915 год. Рязань: Тип. Н.В. Любомудрова, 1914. 115 с.
- Доклад Владимирской губернской земской управы XLVIII очередному губернскому земскому собранию. Отчет о пожарных мероприятиях за 1913 год. Владимир-на-Клязьме: Тип. губернской земской управы, 1915. 22 с.
- Доклад Владимирской губернской земской управы очередному губернскому земскому собранию 1907 года, с предоставлением отчета страхового инспектора и его деятельности. Владимир-на-Клязьме: Тип. губернской земской управы, 1908. 29 с.
- Доклад Владимирской губернской земской управы XLIX губернскому земскому собранию сессии 1914 года по страховому отделению. О ходе взаимного земского страхования строений и движимости в 1913. Владимир-на-Клязьме: Тип. губернской земской управы, 1915. 111 с.
- Ермолов А.С.* Современная пожарная эпидемия в России. СПб.: Тип. И. Флейтмана, 1910. 211 с.

Отчеты дружин за 1913 год с краткими сведениями о пожарности селений в районах выездов дружин за пятилетие до открытия дружин и за пятилетие по открытию действий дружин. Рязань: Тип. Н.В. Любомудрова, 1914. 130 с.

*Повалишин А.Д.* Рязанское земство в его прошлом и настоящем: обозрение двадцатипятилетней деятельности земства Рязанской губернии. Рязань: Тип. наследников З.П. Позняковой, 1889. 209 с.

Сборник постановлений Владимирского губернского земского собрания. 1866–1895 гг. Владимир-на-Клязьме: Тип. губернской земской управы, 1908. Т. IX: Об организации страхового дела, противопожарных мер, страхования скота, посевов и других видов страхования. 254 с.

### References

- Veselovskij B.B.* *Istoriya zemstva za sorok let: v 4 t.* [The history of the zemstvo for forty years: in 4 vols.]. St. Petersburg, Publ. O.N. Popovoj, 1909, vol. 2, 696 p. (In Russ.)
- Doklad № 76 Ryazanskoj Gubernskoj zemskoj upravyy Ryazanskomu Gubernskomu zemskomu sobraniyu 50-go sozyva o polozhenii zemskogo strahovaniya za 1914 god s prilozheniem smet prihoda i raskhoda na 1915 god* [Report No. 76 of the Ryazan Provincial Zemstvo Council to the Ryazan Provincial Zemstvo Assembly of the 50th convocation on the state of the Zemstvo insurance for 1914 with the attached income and expense estimates for 1915]. Ryazan, Publ. N.V. Lyubomudrova, 1914, 115 p. (In Russ.)
- Doklad Vladimirskoj gubernskoj zemskoj upravyy XLVIII ocherednomu gubernskomu zemskomu sobraniyu. Otchet o pozharnyh meropriyatiyah za 1913 god* [Report of the Vladimir provincial zemstvo council XLVIII to the next provincial zemstvo assembly. Firefighting Report 1913]. Vladimir, Publ. gubernskoj zemskoj upravyy, 1915, 22 p. (In Russ.)
- Doklad Vladimirskoj gubernskoj zemskoj upravyy ocherednomu gubernskomu zemskomu sobraniyu 1907 goda, s predstavleniem otcheta strahovogo inspektora i ego deyatel'nosti* [Report of the Vladimir provincial zemstvo council to the next provincial zemstvo assembly in 1907, with the provision of a report of the insurance inspector and his activities]. Vladimir, Publ. gubernskoj zemskoj upravyy, 1908, 29 p. (In Russ.)
- Doklad Vladimirskoj gubernskoj zemskoj upravyy XLIX gubernskomu zemskomu sobraniyu sessii 1914 goda po strahovomu otdeleniyu. O hode vzaimnogo zemskogo strahovaniya stroenij i dvizhimosti v 1913* [Report of the Vladimir provincial zemstvo council to the XLIX provincial zemstvo meeting of the 1914 session on the insurance department. On the course of mutual zemstvo insurance of buildings and movable property in 1913]. Vladimir, Publ. gubernskoj zemskoj upravyy, 1915, 111 p. (In Russ.)

Ermolov A.S. *Sovremennaya pozharnaya epidemiyaya v Rossii* [Modern fire epidemic in Russia]. St. Petersburg, Publ. I. Flejtmana, 1910, 211 p. (In Russ.)

*Otchety družin za 1913 god s kratkimi svedeniyami o pozharnosti selenij v rajonah vyezdov družin za pyatiletie do otkrytii družin i za pyatiletie po otkrytii dejstvij družin* [Reports of the squads for 1913 with brief information on the fire rate of villages in the areas where the squads leave for the five years before the opening of the squads and for the five years after the opening of the actions of the squads]. Ryazan, Publ. N.V. Lyubomudrova, 1914, 130 p. (In Russ.)

Povalishin A.D. *Ryazanskoe zemstvo v ego proshlom i nastoyashchem: obozrenie dvadcatipyatiletnej deyatelnosti zemstva Ryazanskoj gubernii* [Ryazan zemstvo in its past and present: an overview of the twenty-five-year activity of the zemstvo of the Ryazan prov-

ince]. Ryazan, Publ. naslednikov Z.P. Poznyakovoj, 1889, 209 p. (In Russ.)

*Sbornik postanovlenij Vladimirskogo gubernskogo zemskogo sobraniya. 1866-1895 gg.* [Collection of decrees of the Vladimir provincial zemstvo assembly. 1866-1895]. Vladimir, Publ. gubernskoj zemskoj upravy, 1908. T. IX: *Ob organizacii strahovogo dela, protivopozharnyh mer, strahovaniya skota, posevov i drugie vidov strahovaniya* [Vol. IX: On the organization of insurance business, fire prevention measures, insurance of livestock, crops and other types of insurance], 254 p. (In Russ.)

*Статья поступила в редакцию 22.02.2021; одобрена после рецензирования 06.04.2021; принята к публикации 12.05.2021.*

*The article was submitted 22.02.2021; approved after reviewing 06.04.2021; accepted for publication 12.05.2021.*