

ЧАСТНОПРАВОВОЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Алиев Руслан Илхамович, Новосибирский государственный университет, прокуратура Новосибирской области, aliev.ruslan97@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6922-3681>

Аннотация. В статье исследовано понятие оборонно-промышленного комплекса с позиции теории инвестиционного права, действующего инвестиционного законодательства и специальных нормативных предписаний, касающихся указанной сферы. В доктрине отечественной юриспруденции имеются противопоставляемые друг другу точки зрения относительно определения оборонно-промышленного комплекса. Одни авторы сводят его исключительно к выполнению государственного оборонного заказа, что не является корректной формулировкой, так как государственный оборонный заказ является составной частью оборонно-промышленного комплекса. Другие исследователи, наоборот, трактуют оборонно-промышленный комплекс слишком широко, включая в него Минобороны России и его учреждения, войсковые части и т. д. Автор статьи приходит к выводу, что оборонно-промышленному комплексу свойственны специальные отличительные (квалифицирующие) признаки по отдельным аспектам его частноправового регулирования.

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс, организация, имущество, хозяйственная деятельность, реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, инвестиционная деятельность.

Для цитирования: Алиев Р.И. Частноправовой подход к определению оборонно-промышленного комплекса при осуществлении инвестиционной деятельности // Вестник Костромского государственного университета. 2024. Т. 30, № 4. С. 169–172. <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2024-30-4-169-172>

Research Article

PRIVATE-LAW APPROACH TO THE DEFINITION OF THE MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX IN THE IMPLEMENTATION OF INVESTMENT ACTIVITY

Ruslan I. Aliev, Novosibirsk State University, Novosibirsk Region Prosecutor's Office, aliev.ruslan97@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6922-3681>

Abstract. Within the framework of the presented work, the concept of the military-industrial complex is studied from the perspective of the theory of investment law, current investment legislation and special regulatory requirements related to this area. In the doctrine of Russian jurisprudence, there are opposing points of view regarding the definition of the military-industrial complex. Some authors reduce it exclusively to the fulfillment of the state defence order, which is neither a correct formulation, since the state defence order is an integral part of the military-industrial complex, nor its entire component. Other researchers, on the contrary, interpret the military-industrial complex too broadly and include the Russian Ministry of Defence and its institutions, military units, etc. The article concludes that the military-industrial complex has special distinctive (qualifying) features in certain aspects of its private law regulation.

Keywords: military-industrial complex, organisation, property, economic activity, register of military-industrial complex organisations, investment activity.

For citation: Aliev R.I. Private-law approach to the definition of the military-industrial complex in the implementation of investment activity. Vestnik of Kostroma State University, 2024, vol. 30, no. 4, pp. 169–172 (In Russ.). <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2024-30-4-169-172>

Оборонно-промышленный комплекс является многоотраслевой категорией, включающей в себя, в том числе, финансово-экономическую и научно-техническую составляющие; национальную экономику Российской Федерации как публично-правового образования; социум (аспекты занятости в производстве; наличие квалифицированного кадрового потенциала и т. д.); военная организация Российской Федерации; глобальная геополитическая ситуация.

Как верно отмечают некоторые исследователи, особое место оборонно-промышленного комплекса в экономике Российской Федерации обусловлено «необходимостью обеспечения защиты от посягательств иностранных государств, колоссальными размерами территории, ролью Российской Федерации на мировой политической арене (в глобальном аспекте как субъекта международных наднациональных правоотношений)» [Гункин: 94–102].

Переход советской экономики на рыночный путь развития, сопровождаемый приватизацией и созданием хозяйственных обществ как юридических лиц, которые признаются самостоятельными хозяйствующими субъектами и отделены от государства в гражданско-правовом значении, поставил перед такими организациями оборонно-промышленного комплекса задачу самостоятельного нахождения средств инвестирования в свою промышленность и наукоемкие производства, а именно: в инициативном и хозяйственно-обособленном порядке создавать прикладную научную базу, реализовывать последующее высокотехнологическое производство. Однако, как справедливо отмечается в литературе, «промышленность социалистического периода развития имманентно не была приспособлена функционировать в условиях конкурентной рыночной экономики, в связи с чем оборонные предприятия изначально оказались неспособными сами инвестировать производство в свое развитие» [Макаренко, Хрусталев: 29].

Исследование правовых проблем функционирования оборонно-промышленного комплекса, в том числе его отдельных частно-правовых аспектов, приобретает особо важное значение в современных условиях проведения Специальной военной операции Вооруженными силами Российской Федерации.

Интерес представляет дефиниция, прежде закрепленная в Федеральном законе от 13.04.1998 № 60-ФЗ «О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации» (утратил силу с 01.01.2005), согласно ст. 1 которого в качестве организации оборонной промышленности понималась «организация независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая научную и (или) производственную деятельность по обеспечению федеральных государственных нужд в области поддер-

жания обороноспособности и безопасности Российской Федерации»¹.

Нормативно-правовые основы осуществления предпринимательской (в том числе инвестиционной) деятельности в сфере оборонно-промышленного комплекса установлены в Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»², глава 4 которого посвящена особенностям промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе. Следует учитывать, что в данном законе не содержится нормы-дефиниции, определяющей термин «оборонно-промышленный комплекс». Вместе с тем, им предусмотрено определение субъектов деятельности в сфере промышленности, к которым отнесены юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности (п. 3 ст. 3), а также интегрированной структуры оборонно-промышленного комплекса как объединения ведущих совместную деятельность юридических лиц, которое не является юридическим лицом, создается в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации и в котором одно юридическое лицо имеет возможность определять решения, принимаемые остальными юридическими лицами (п. 16 ст. 3). Кроме того, согласно ч. 2 ст. 21 указанного закона «состав оборонно-промышленного комплекса определяется сводным реестром организаций оборонно-промышленного комплекса».

Указанный реестр формируется уполномоченным органом государственной власти (в настоящее время – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации) в порядке, определенном в Постановлении Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса»³. Критерии, соответствие которым является основанием для включения хозяйствующего субъекта в реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, установлены в п. 2 Положения о ведении сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса.

В связи с тем, что в действующем законодательстве отсутствует нормативное закрепление понятия «оборонно-промышленный комплекс», обратимся к основным теоретическим взглядам по данному вопросу. Так, согласно подходам ученых-экономистов, в качестве оборонно-промышленного комплекса следует понимать «совокупность научных, исследовательских, испытательных организаций и предприятий промышленности, выполняющих государственный оборонный заказ» [Князьнеделин: 25].

С предложенной точкой зрения не представляется возможным согласиться в полном объеме, так

как авторы подходят достаточно узко к пониманию оборонно-промышленного комплекса. Дело в том, что инвестиционная деятельность в исследуемой сфере не сводится исключительно к выполнению государственного оборонного заказа, а представляет собой более широкую совокупность осуществляемых мероприятий, включая, например, формирование научной и технологической модернизации путем приобретения высокотехнологического оборудования, создания объектов капитального строительства и т. д.

Представляет интерес точка зрения, предложенная С.Д. Бодруновым, Н.А. Никитиной и Н.М. Глумовой, согласно которой под оборонно-промышленным комплексом следует понимать «систему, в которую входят производственные, научно-производственные, научно-исследовательские, проектно-конструкторские, испытательные и другие организации, осуществляющие работу по обеспечению выполнения государственного оборонного заказа, направленную на поддержание обороноспособности и безопасности Российской Федерации, а также органы военного управления, объединения, соединения воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, тыл и войска, не входящие в рода войск Вооруженных Сил, направленные на обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации, а также военно-технического сотрудничества с другими государствами» [Бодрунов, Никитина, Глумова: 20–34]. А.В. Соколов под термином «оборонно-промышленный комплекс» понимает «совокупность предприятий и организаций, занятых разработкой и производством продукции военного и гражданского назначения (а также ремонтом вооружения, военной и специальной техники), объединенных по отраслевому признаку» [Соколов: 33–43].

Исследователи А.В. Кудашкин и Е.А. Свиных определяют оборонно-промышленный комплекс как «совокупность юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере разработки, производства, ремонта и утилизации вооружения, военной и специальной техники, иного военного имущества» [Кудашкин, Свиных: 37–48].

Таким образом, на основании изложенного представляется возможным предложить следующую формулировку: под оборонно-промышленным комплексом следует понимать совокупность организаций, включенных уполномоченным органом государственной власти в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и обладающих следующими квалифицирующими признаками: а) наличие имущества, использование которого в экономической (хозяйственной) деятельности направлено на обеспечение обороноспособности и безопасно-

сти государства; б) экономическая (хозяйственная) деятельность организации включает в себя выполнение государственного оборонного заказа, разработку и производство комплексов вооружений, военной и специальной техники (их комплектующих и составных частей), иной продукции военного назначения, реализацию научно-технического развития и модернизации, технологической независимости Российской Федерации; в) наличие у организации квалифицированных работников (установление трудовых правоотношений), задействованных в осуществлении вышеуказанной деятельности.

Примечания

¹ О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации: Федеральный закон от 13.04.1998 № 60-ФЗ (утратил силу). URL: <https://base.garant.ru/992017/> (дата обращения: 21.08.2024).

² О промышленной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ // Российская газета. 2015. 12 января.

³ О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 (ред. от 21.08.2023) // Российская газета. 2004. 2 марта.

Список литературы

Исследования

Бодрунов С.Д., Никитина Н.А., Глумова Н.М. Правовое регулирование оборонно-промышленного комплекса страны // Экономическое возрождение России. 2010. № 3. С. 20–34.

Гункин Е.М. Современное состояние российского оборонно-промышленного комплекса и особенности его функционирования // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2018. № 2. С. 94–102.

Князьнеделин Р.А. Механизм устойчивого развития оборонно-промышленного комплекса в условиях трансформации национальной промышленной политики: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Курск, 2021. 54 с.

Кудашкин А.В., Свиных Е.А. Оборонно-промышленный комплекс: понятие, структура, правовые основы деятельности // Право в Вооруженных силах. 2020. № 11. С. 37–48.

Макаренко Д.И., Хрусталева Е.Ю. Концептуальное моделирование военной безопасности государства. М.: Наука, 2008. 318 с.

Соколов А.В. Анализ финансово-экономического состояния предприятий оборонной промышленности Российской Федерации в 2000–2007 годах // Вестник Новосибирского государственного университета. 2009. № 4. С. 33–43.

References

- Bodrunov S.D., Nikitina N.A., Glumova N.M. *Pravovoe regulirovanie oboronno-promyshlennogo kompleksa strany* [Legal regulation of the country's military-industrial complex]. *Jekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii* [The economic revival of Russia], 2010, no. 3, pp. 20–34. (In Russ.)
- Gunkin E.M. *Sovremennoe sostoianie rossiiskogo oboronno-promyshlennogo kompleksa i osobennosti ego funkcionirovaniia* [The current state of the Russian military-industrial complex and the features of its functioning]. *Izvestiia Tul'skogo gosudarstvennogo universiteta. Jekonomicheskie i iuridicheskie nauki* [Proceedings of Tula State University. Economic and legal sciences], 2018, no. 2, pp. 94–102. (In Russ.)
- Knyaznedelin R.A. *Mehanizm ustojchivogo razvitiia oboronno-promyshlennogo kompleksa v uslovijah transformacii nacional'noj promyshlennoj politiki: avtoreferat dissertacii doctora ekonomicheskich nauk* [The mechanism of sustainable development of the military-industrial complex in the context of the transformation of national industrial policy: DSc thesis summary]. Kursk, 2021. 54 p. (In Russ.)
- Kudashkin A.V., Svininykh E.A. *Oboronno-promyshlennyj kompleks: ponjatie, struktura, pravovye osnovy dejatel'nosti* [The military-industrial complex: concept, structure, legal basis of activity]. *Pravo v Vooruzhennyh silah* [Law in the Armed Forces], 2020, no. 11, pp. 37–48. (In Russ.)
- Makarenko D.I., Khrustalev E.Y. *Konceptual'noe modelirovanie voennoj bezopasnosti gosudarstva* [Conceptual modeling of military security of the state]. Moscow, Nauka Publ., 2008. 318 p. (In Russ.)
- Sokolov A.V. *Analiz finansovo-jekonomicheskogo sostojanija predpriyatij oboronnoj promyshlennosti Rossijskoj Federacii v 2000–2007 godah* [Analysis of the financial and economic condition of defense industry enterprises of the Russian Federation in 2000–2007]. *Vestnik Novosibirskogo gosudarstvennogo universiteta* [Vestnik of Novosibirsk State University], 2009, no. 4, pp. 33–43. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 05.09.2024; одобрена после рецензирования 30.10.2024; принята к публикации 12.11.2024.

The article was submitted 05.09.2024; approved after reviewing 30.10.2024; accepted for publication 12.11.2024.